

ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ В АГРАРНОЙ СФЕРЕ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

М.Г. Сысоева

к.э.н., доцент, профессор кафедры экономики и менеджмента
ФГБОУ ВО Ярославская ГСХА, г. Ярославль



**Землепользование,
выведение земель из
сельскохозяйственного
оборота, формы
хозяйствования,
причины
неиспользования
земли, государственное
регулирование**

*Land use, bringing out
lands from the agricultural
turnover, forms
of management, reasons
for non-use of land, state
regulation*

Землепользование связано с одним из основных факторов производства – землёй. От степени и уровня интенсивности использования земельных ресурсов зависят результаты не только отрасли растениеводства, но и животноводства, так как кормовая база в большей степени формируется за счёт растениеводческих отраслей. Таким образом, продовольственная безопасность страны обеспечивается в первую очередь за счёт полного, рационального и бережного использования данного природного ресурса. Эффективность использования сельскохозяйственных угодий при оптимальном сочетании с другими факторами производства определяет доходность деятельности субъектов аграрной сферы и в целом отрасли сельского хозяйства [1].

В современных условиях землепользование характеризуется такими негативными процессами, как сокращение площади сельскохозяйственных угодий и неполное вовлечение их в сельскохозяйственный оборот. Так, по результатам Всероссийской сельскохозяйственной переписи, земельная площадь в хозяйствах всех категорий Ярославской области в 2016 году по сравнению с 2006 годом уменьшилась на 1017 тыс. га, или на 55%, площадь сельскохозяйственных угодий – на 320,5 тыс. га (33%), площадь пашни – на 252,2 тыс. га (37,5%), площадь сенокосов – на 21,2 тыс. га (23,6%), площадь пастбищ – на 67 тыс. га (50%) (табл. 1). Основными землепользователями остаются сельскохозяйственные организации, на которые в 2006 году приходилось 88% сельскохозяйственных угодий, в 2016 их доля хотя и снизилась до 82%, но остаётся достаточно высокой. При этом если в 2006 году большая часть сельскохозяйственных угодий принадлежала крупным и средним организациям, то в 2016 году 64% сельскохозяйственных угодий было сосредоточено в малых предприятиях (вследствие перераспределения численности предприятий по размерам производства по причине его спада). За исследуемый период произошло, хотя и незначительное, перераспределение площади угодий по формам хозяйствования. Так, на 18,2 тыс. га (35,2%) возросла площадь сельскохозяйственных угодий в ЛПХ и на 11,7 тыс. га (28,2%) уменьшилась в К(Ф)Х.

Следует отметить, что для всех форм хозяйствования характерно то, что достаточно значительный потенциал земельных ресурсов не используется для производства сельскохозяйственной продукции. Площадь неиспользуемых сельскохозяйственных угодий за изучаемый период сократилась в 3 раза (с 356,6 тыс. га в 2006 году до 116,6 тыс. га в 2016 году) и остаётся значительной по основным землепользователям. Так, в 2016 году крупные и средние предприятия не вовлекали в сельскохозяйственный оборот 17,9 тыс. га (9,4%), малые – 42,1 тыс. га (12,6%). По данным годовых отчётов, за последние годы они не обрабатывали от 71,5 тыс. га (20%) в 2013 году до 35,5 тыс. га (12%) в 2016 году самые продуктивные угодья – пашню (табл. 2). Не в полной

Таблица 1 – Состояние землепользования в аграрной сфере Ярославской области [2, 3]

Форма хозяйствования	Площадь с.-х. угодий, тыс. га		из неё не используется			
			тыс. га		%	
	2006 г.	2016 г.	2006 г.	2016 г.	2006 г.	2016 г.
Хозяйства всех категорий	961,7	641,2	356,6	116,6	37,1	18,2
Крупные и средние с.-х. организации	570,4	190,9	146,4	17,9	25,7	9,4
Малые с.-х. предприятия	274,5	334,8	148,7	42,1	54,2	12,6
Подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций	14,3	н.д.	9,6	н.д.	67,1	н.д.
К(Ф)Х	41,5	29,8	31,1	12,4	74,9	41,6
Индивидуальные предприниматели	1,0	4,5	0,4	1,3	40,0	28,9
ЛПХ и другие хозяйства граждан	51,7	69,9	17,0	19,0	32,9	24,3
Некоммерческие объединения граждан	8,3	4,9	3,4	6,0	41,0	29,0

мере привлекаются для создания кормовой базы и естественные угодья. В 2016 году хозяйства не использовали 3,45 тыс. га сенокосов и 8,2 тыс. га пастбищ. Причём их удельный вес в динамике уменьшился незначительно, на 8,8 и 2,3 процентных пункта соответственно, что объясняется сопровождающимся сокращением общей площади данных видов угодий. Так, площадь сенокосов сократилась на 22%, пастбищ – на 35%.

Для сельскохозяйственных организаций Ярославской области, большая часть из которых специализируется на отрасли молочного скотоводства, складывающаяся негативная тенденция

будет способствовать сдерживанию роста или даже снижению продуктивности молочного стада и молодняка КРС на выращивании и откорме из-за возможной разбалансированности рациона кормления животных, а также увеличению темпов роста себестоимости сельскохозяйственной продукции.

Вследствие сокращения сельскохозяйственных угодий и неполного их использования предприятия агропромышленного комплекса имеют значительные потери доходов, а общество – сокращение предложения на региональный рынок продуктов питания отечественного производ-

Таблица 2 – Использование сельскохозяйственных угодий в сельскохозяйственных предприятиях Ярославской области, тыс. га (по данным сводных годовых отчётов)

Показатель	Год				2016 г. к 2013 г., %, +-
	2013	2014	2015	2016	
Всего с.-х. угодий, тыс. га	480,1	457,8	444,4	367,8	76,6
в том числе:					
- не используется, тыс. га/%	94,9 19,8	104,0 22,7	84,1 18,9	47,1 12,8	49,6 -6,5
- передано в пользование другим лицам, тыс. га	12,1	5,7	12,8	3,6	29,8
Площадь пашни, тыс. га	364,2	355,6	347,3	287,9	79,0
в том числе не используется, тыс. га/%	71,5 19,6	82,1 23,1	71,5 20,6	35,5 12,3	50,8 -7,3
Площадь сенокосов, тыс. га	42,9	39,3	38,4	33,4	77,9
в том числе не используется, тыс. га/%	8,2 19,1	8,0 20,4	4,2 10,9	3,45 10,3	42,1 -8,8
Площадь пастбищ, тыс. га	70,8	61,8	58,2	46,2	65,3
в том числе не используется, тыс. га/%	14,15 20,0	12,8 20,7	7,9 13,6	8,2 17,7	58,0 -2,3

ства и снижение бюджетных поступлений. Как показали наши расчёты, только сельскохозяйственные предприятия за исследуемый период по этой причине ежегодно недополучали денежной выручки более 3 млрд руб., прибыли – от 7,2 до 565 млн руб. Потери валового производства молока колеблются от 28 до 56 кг в год на душу населения.

Данная проблема в землепользовании приняла устойчивые тенденции с начала рыночных реформ и обусловлена рядом причин: экономических, организационно-правовых, социальных и демографических. На наш взгляд, не в полной мере был продуман механизм перевода государственных земель в частную и коллективно-долевую собственность. В результате часть земельных долей, которая была выделена в процессе приватизации, впоследствии была скуплена у их владельцев или наследников не имевшими никакого

отношения к сельскому хозяйству физическими или юридическими лицами и таким образом оказалась выведенной из сельскохозяйственного оборота. Невостребованные земельные доли в соответствии с законодательством не могут использоваться предприятиями и должны поступать в муниципальную собственность, но на оформление таких земельных участков сельская администрация не имеет финансовых средств. Достаточно длительная и дорогая процедура оформления права собственности на землю привела к тому, что до настоящего времени сельскохозяйственные предприятия владеют неоформленными земельными участками (табл. 3). При этом они могут быть также утрачены в ближайшей перспективе из-за изменений в земельном законодательстве. В 2016 году их площадь достигла 65 тыс. га, хотя по сравнению с 2013 годом уменьшилась на 57,5%.

Таблица 3 – Статус сельскохозяйственных угодий в сельскохозяйственных предприятиях Ярославской области, тыс. га (по данным сводных годовых отчётов)

Показатель	Год			
	2013	2014	2015	2016
Площадь с.-х. угодий	480,1	457,8	444,3	367,8
в том числе:				
- находящаяся в собственности	207,5	234,6	228,4	186,9
%	43,2	51,2	51,4	50,8
- арендованная	119,6	116,9	125,5	115,9
%	24,9	25,5	28,2	31,5
- неоформленная	153,0	106,3	90,4	65,0
%	31,9	23,3	20,4	17,7

В процессе развития рыночной экономики для сельхозпроизводителей сложились неблагоприятные экономические условия, которые заключаются в диспаритете цен на сельскохозяйственную продукцию и промышленные ресурсы, высокой стоимости заёмных средств, низкой конкуренции с импортной продукцией и т.д. Неблагоприятная внешняя среда вызвала убыточность сельскохозяйственного производства, снижение финансовой устойчивости и, в конечном счёте, привела к банкротству ряда сельскохозяйственных организаций. Сельскохозяйственная перепись показала, что за исследуемый период значительно сократилась численность сельскохозяйственных производителей. Так, общее количество сельскохозяйственных предприятий в

регионе уменьшилось на 58, причём произошло существенное сокращение численности крупных организаций – на 135, а также К(Ф)Х – на 928.

Кроме того, необходимо отметить, что не все субъекты аграрной сферы осуществляют сельскохозяйственную деятельность, и по этой причине в них не используются сельскохозяйственные угодья по назначению. Так, в 2016 году из 116 крупных и средних сельскохозяйственных организаций только 69, или 59%, занимались сельскохозяйственным производством, из 313 малых предприятий – 71%, из 1091 К(Ф)Х – только 202 хозяйства, или 19%, вели сельскохозяйственное производство, из 247, 2 тысяч ЛПХ – 69%, из 409 индивидуальных предпринимателей – 21% (табл. 4).

Таблица 4 – Изменение численности сельскохозяйственных товаропроизводителей в аграрной сфере Ярославской области [2, 3]

Форма хозяйствования	Количество организа- ций		в т.ч. осуществляющих с.-х. деятельность			
			ед.		%	
	2006 г.	2016 г.	2006 г.	2016 г.	2006 г.	2016 г.
Крупные и средние с.-х. организации	251	116	220	69	88	59
Малые с.-х. предприятия	236	313	164	221	69	71
Подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций	145	29	65	18	45	62
К(Ф)Х	2019	1091	319	202	16	19
Индивидуальные предприниматели	82	409	57	87	70	21
ЛПХ и другие хозяйства граждан, тыс.	249,9	247,2	191,4	169,5	77	69
Некоммерческие объединения граждан	877	1099	772	829	88	75

Из-за сокращения численности сельского населения и его старения происходит уменьшение количества ЛПХ, в том числе занимающихся сельскохозяйственной деятельностью. Число личных подсобных и других индивидуальных хозяйств граждан с заброшенными земельными участками (пустующими домами) на 1 июля 2016 года в Ярославской области достигало 54,4 тыс., в том числе ЛПХ 43,3 тыс., то есть 22% и 21,4% от общего числа соответствующей категории [1].

Ухудшение финансового состояния сельскохозяйственных производителей вызвало снижение ресурсообеспеченности, и, как следствие, уменьшение площади используемых угодий по причине нехватки ресурсов. В условиях снижения покупательной способности сельскохозяйственных организаций наблюдается устойчивая тенденция сокращения машинно-тракторного парка. Так, количество тракторов за изучаемый период снизилось на 61%, зерноуборочных, картофелеуборочных и кормоуборочных комбайнов, соответственно, на 74, 61 и 57%. В 2,4 раза уменьшилось количество доильных установок [4]. Списание сельскохозяйственной техники в регионе превышает её приобретение в 2–3 раза. По данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи (на 1 июля 2016 г. – 2985 шт.), у 70% всей численности тракторов в сельскохозяйственных организациях срок эксплуатации составлял 9 лет и более, а в К(Ф)Х и у индивидуальных предпринимателей – у 62% [2].

Несоблюдение действующего законодательства и отсутствие должного государственного контроля за сохранностью и использованием земельных ресурсов в соответствии с их категорией усиливает процесс стихийного выбытия сельско-

хозяйственных угодий из сельскохозяйственного оборота.

В Областной целевой программе «Развитие агропромышленного комплекса Ярославской области» на 2014–2020 годы предусмотрено в качестве направления деятельности в сфере развития производственного потенциала, наряду с мелиорацией земель сельскохозяйственного назначения, введение в оборот выведенных из использования пашню и другие виды сельскохозяйственных угодий [5]. Программой запланировано ввести в сельскохозяйственный оборот за период с 2017 по 2020 годы 60 тысяч гектар неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения с общим объёмом финансирования 1560 млн руб. При этом для реализации данной меры государственной поддержки хозяйств региона на 1 гектар заложено от 25,5 тыс. руб. в 2017 году до 27 тыс. руб. в последующие годы. Данный объём субсидий, на наш взгляд, достаточен для проведения культуртехнических работ на заброшенных землях. Однако 96,4% всего объёма финансирования возложено на внебюджетный источник, что вызывает сомнение в возможности реализации указанного направления Программы и решении проблемы сокращения площади сельскохозяйственных угодий на ближайшую перспективу.

Выводы

Первоочередной задачей в решении проблемы землепользования в аграрной сфере Ярославской области является создание действенного правового механизма, регулирующего земельные отношения на региональном уровне, и обеспечение выполнения действующего земельного законодательства, в первую очередь, путём осуществ-

вления контроля за сохранностью и оборотом земель сельскохозяйственного назначения. Кроме того, необходимо обеспечить благоприятную внешнюю экономическую среду деятельности сельскохозяйственных производителей, которая обеспечивала бы рентабельное производство сельскохозяйственной продукции и таким образом за счёт собственного источника позволила устранить дефицит таких факторов производства, как капитал и труд.

Литература

1. Парахин, Н.В. Закономерности формирования и эффективности изменения факторов и условий воспроизводства в сельском хозяйстве [Текст]: монография / Н.В. Парахин, А.И. Голубева, П.И. Дугин [и др.]; под ред. д.с.-х.н., проф. Н.В. Парахина, д.э.н., проф. П.И. Дугина. – Ярославль: Изд-во ФГБОУ ВО Ярославская ГСХА, 2015. – 516 с.
2. Предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года [Текст]: в 2 т. // Предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года по субъектам Российской Федерации. – М.: ИИЦ «Статистика России», 2017. – Т. 2. – 1110 с.
3. Итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года [Текст]: в 9 т. // Земельные ресурсы и их использование. – М.: ИИЦ «Статистика России», 2008. – Т. 3. – 312 с.
4. Ярославская область. 2017 [Текст]: Стат. сб. / Ярославльстат. – Ярославль, 2017. – 463 с.
5. Областная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса Ярославской области» на 2014–2020 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.yarregion.ru/depts/dapk/tmpPages/programs.aspx>.

References

1. Parakhin, N.V. Zakonomernosti formirovaniya i jeffektivnosti izmenenija faktorov i uslovij vosproizvodstva v sel'skom hozjajstve [Tekst]: monografija / N.V. Parakhin, A.I. Golubeva, P.I. Dugin [i dr.]; pod red. d.s.-h.n., prof. N.V. Parakhina, d.je.n., prof. P.I. Dugina. – Jaroslavl': Izd-vo FGBOU VO Jaroslavskaja GSHA, 2015. – 516 s.
2. Predvaritel'nye itogi Vserossijskoj sel'skhozjajstvennoj perepisi 2016 goda [Tekst]: v 2 t. // Predvaritel'nye itogi Vserossijskoj sel'skhozjajstvennoj perepisi 2016 goda po sub#ektam Rossijskoj Federacii. – M.: IIC «Statistika Rossii», 2017. – T. 2. – 1110 s.
3. Itogi Vserossijskoj sel'skhozjajstvennoj perepisi 2006 goda [Tekst]: v 9 t. // Zemel'nye resursy i ih ispol'zovanie. – M.: IIC «Statistika Rossii», 2008. – T. 3. – 312s.
4. Jaroslavskaja oblast'. 2017 [Tekst]: Stat. sb. / Jaroslavl'stat. – Jaroslavl', 2017. – 463 s.
5. Oblastnaja celevaja programma «Razvitie agropromyshlennogo kompleksa Jaroslavskoj oblasti» na 2014–2020 gody [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.yarregion.ru/depts/dapk/tmpPages/programs.aspx>.

**Официальный сайт ФГБОУ ВО Ярославская ГСХА:
www.yaragrovuz.ru**

РУБРИКИ САЙТА:

**Сведения об образовательной организации –
– Агросоветник – Образование – Абитуриенту –
– Наука и международная деятельность
(в том числе научный журнал «Вестник АПК Верхневолжья») –
– Дополнительное образование – Факультеты**

Все выпуски журнала «Вестник АПК Верхневолжья» в полнотекстовом формате,
требования к оформлению рукописей, контакты на страничке:
<http://yaragrovuz.ru/index.php/nauka-i-mezhdunarodnaya-deyatelnost/zhurnal-vestnik-apk-vekhnevolzhya>