

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Махаева Наталья Юрьевна

Должность: Проректор по учебной и воспитательной работе, молодежной политике ФГБОУ ВО "Ярославский ГАУ"

Дата подписания: 02.02.2024 11:01:58

Уникальный программный ключ:

fa349ae3f25a45c43c89cf673187284ea10f48e8

Развитие регионов и муниципальных образований

Благоустройство территории как фактор устойчивого развития городов

Territory improvement as a factor of sustainable urban development



Анна Юльевна Анфимова

АНО ВО Московский международный университет, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4402-8323>, SPIN-код: 1087-8197, AuthorID: 690627, Россия, Москва, e-mail: ladyannstyle@mail.ru

Anna Yu. Anfimova

ONO VO Moscow international University, associate Professor, associate Professor of the Department of state and municipal administration, candidate of economic Sciences, ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-4402-8323>, SPIN-code: 1087-8197, AuthorID: 690627, Russia, Moscow, e-mail: ladyannstyle@mail.ru



Вера Витальевна Жолудева

ФГБОУ ВО Ярославская ГСХА, г. Ярославль, доцент, доцент кафедры электрификации, кандидат педагогических наук, SPIN-код: 2190-8887, AuthorID: 322278. Россия, Ярославль, e-mail: jvv6434@gmail.com

Vera V. Zholudeva

Yaroslavl state agricultural Academy, Yaroslavl, associate Professor, associate Professor of electrification Department, candidate of pedagogical Sciences, SPIN-code: 2190-8887, AuthorID: 322278. Russia, Yaroslavl, e-mail: jvv6434@gmail.com



Надежда Федоровна Мельниченко

АНО ВО Московский международный университет, доцент, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук. ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0054-3163>, SPIN-код: 4610-8600, AuthorID: 710618. Россия, г. Москва, e-mail: n.melnichenko@mmu.ru

Nadezhda F. Melnichenko

ANOVO Moscow international University, associate Professor, head of the Department of state and municipal administration, candidate of economic Sciences. ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-0054-3163>, SPIN-code: 4610-8600, AuthorID: 710618Russia, Moscow, e-mail: n.melnichenko@mmu.ru

Аннотация.

Рассмотрены вопросы благоустройства территории, создание комфортных условий проживания горожан с целью обеспечения устойчивого развития городов; проанализированы реализуемые государственные и муниципальные социально-экологические программы. Уточнено понятие устойчивого развития в условиях Российской Федерации. Дана формула уровня жизни населения в РФ; раскрыто значение благоустройства территории, как одного из важнейших факторов устойчивого развития города; проведён мониторинг отношения жителей г. Москвы к ситуации с экологией и благоустройством.

Ключевые слова.

Устойчивое развитие, благоустройство, социально-экологические программы, качество жизни.

Abstract.

The issues of territory improvement, creation of comfortable living conditions for citizens in order to ensure sustainable development of cities are considered; the implemented state and municipal social and environmental programs are analyzed. The concept of sustainable development in the Russian Federation is clarified. The formula of the standard of living of the population in the Russian Federation is given, the importance of territory improvement as one of the most important factors of sustainable development of the city is revealed; the attitude of Moscow residents to the situation with ecology and improvement is monitored.

Keywords.

Sustainable development, improvement, social and environmental programs, quality of life.

С развитием гиперурбанизации в мире всё острее стоит вопрос безопасности жизни в мегаполисе с точки зрения влияния экологии на здоровье и жизнь горожан. Стремительное разрастание в глубь и в ширь Московского региона не может не беспокоить научную общественность с позиции дальнейшего устойчивого развития города.

Устойчивое развитие территории согласно определению, впервые прозвучавшему более 30 лет назад в докладе Международной комиссии ООН «Наше общее будущее», отражает основные три составляющие, так называемую «триаду» концепции: экология, социум и экономика. Именно в этой последовательности, на наш взгляд, следует рассматривать приоритет и значимость той или иной составляющей устойчивого развития территории. Современные условия проживания в любой стране, особенно проживания горожан все больше находят тому подтверждение - от экологии, экологической безопасности и развития всех социальных сфер зависит качество жизни населения, проживающего на территории города[2].

Ранее в своих статьях авторы неоднократно обосновывали взаимосвязь двух категорий «устойчивое развитие» и «качество жизни населения»[3]. На уровне правительства Российской Федерации стандарты общепринятой методики и инструментарий оценки качества жизни населения в стране отсутствуют.

Приведем определение категории «качество жизни», данное Б.А. Райзбергом:

«качество жизни населения представляет собой обобщающую социально-экономическую категорию, включающую в себя не только уровень потребления материальных благ и услуг, что и является уровнем жизни, но и удовлетворение духовных потребностей, здоровье, продолжительность жизни, условия окружающей человека среды, морально-психологического климата, душевный комфорт»[5]. Поэтому считаем, что устойчивое развитие в условиях Российской Федерации — это процесс повышения качества жизни населения, который реализуется посредством системной, продуманной и активной деятельности органов государственной власти во всех сферах жизни общества, и в сфере благоустройства, создания комфортных условий проживания, в частности. А уровень жизни населения, в свою очередь, является одной из составляющих качества жизни. Соответственно смысл понятия «качество жизни населения» авторы предлагают представить в виде формулы: качество жизни населения = уровень жизни + условия жизни.

Отметим, что человеческая деятельность имеет как физическое, так и визуальное влияние на окружающую среду, которая изменяет и трансформирует различные ее составляющие, что «нередко сопровождается частичным или полным разрушением целых экосистем»[1]. Поэтому в данной статье авторами акцентируется внимание на одном из важнейших факторов устойчивого развития города – благоустройстве территории, которое

в свою очередь является источником создания комфортных условий проживания горожан. В этой связи, мы рассматриваем город, как систему, призванную обеспечивать комфортные условия жизнедеятельности людей.

Решение задач устойчивого развития территории наиболее остро стоит перед

городами в связи с концентрацией большого количества людей в них, и тенденцией постоянного роста населения в крупных городах, мегаполисах (рис.1).

Так, общая численность жителей г. Москвы согласно данным статистики на 01.01. 2020 год составила 12,7 миллионов человек [8].

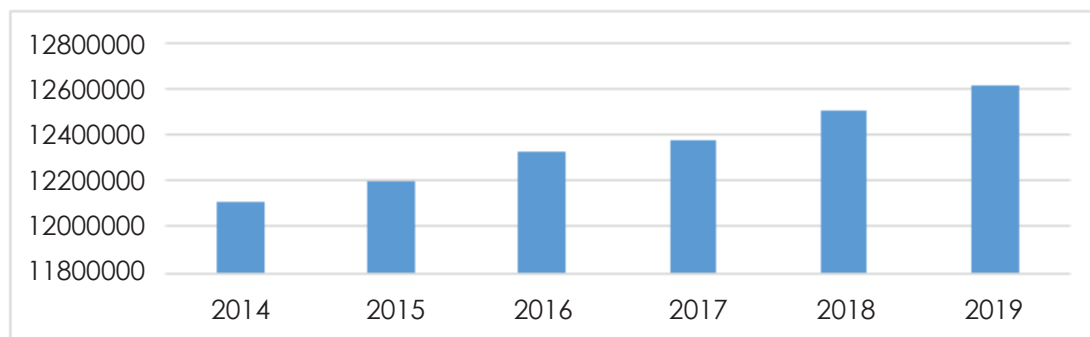


Рис.1 Численность населения Москвы за 2014-2019гг, чел.[6]

В данных исследований, в специальной литературе в последние годы все чаще отмечается, что урбанизация как процесс имеет свои положительные и отрицательные стороны, среди которых самой серьезной и негативной является загрязнение окружающей среды, которое приводит к снижению связей человека с природой. Следовательно, главной задачей современного благоустройства города является развитие такой городской среды, в которой бы минимизировался разрыв между человеческой деятельностью и природой, обеспечивались комфортные условия проживания для горожан в настоящее время, и в перспективе - для будущих поколений.

Исследуя за последние несколько лет такие аспекты устойчивого развития территорий, как качество жизни населения, развитие транспортного комплекса и социальной инфраструктуры, авторы пришли к выводу, что с каждым годом составляющая «триады» устойчивого развития – экологическая составляющая, – становится определяющей в обеспечении комфортных условий проживания жителей в крупных городах. Представим некоторые данные исследования, которые проводились в период с 2018 по 2020гг. В 2018 году в марте-апреле месяце был проведен

опрос жителей Москвы.

Респондентам предлагалось ответить на вопросы, что для них приоритетно в области создания условий комфортного проживания. За основу исследования взяты следующие комплексные показатели: 1) социально-бытовая инфраструктура района (организации розничной торговли, организации общественного питания, предприятия бытового обслуживания). Такие объекты социально-бытовой инфраструктуры, как ЖКХ и транспорт в анкете были выделены в отдельные направления; 2) социально-культурная инфраструктура (учреждения здравоохранения, образования; организации ФКиС, культурно-досуговые учреждения); 3) транспортная инфраструктура; 4) жилье, придомовая территория (освещенность, лифты, уборка, площадки для транспорта, детские площадки и т.д.); 5) взаимодействие с органами власти, с обслуживающими организациями по вопросам ЖКХ; 6) наличие «зеленых» зон и парков на территории района проживания; 7) экологическая ситуация в районе.

Подобное исследование (онлайн опрос) было проведено и в апреле-мае 2020 года. Результаты опросов за 2018 и 2020годы представлены на диаграмме (рис.2).

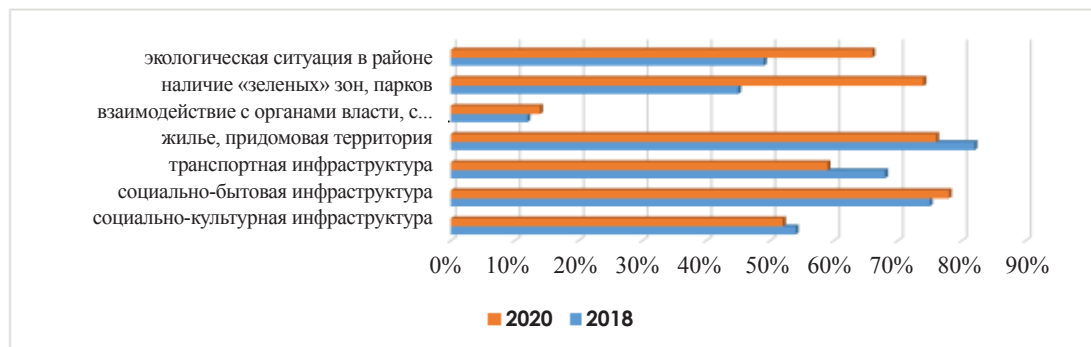


Рис.2 Результаты опроса респондентов, %

Анализ показал, что на первом месте по степени важности для горожан как в 2018г, так и в 2020 году стоят вопросы, связанные с жильем и придомовой территорией (82% в 2018г и 76% в 2020 г.); на втором месте вопросы социально-бытовой инфраструктуры (75% в 2018 году и 78% в 2020 году). В процентном выражении данные сферы значимы и приоритетны за анализируемые периоды и практически одинаковы. Наибольший интерес представили ответы респондентов на вопросы, связанные с экологическими проблемами: оценка экологической ситуации и наличие «зелёных» зон и парков. В 2020 году количество респондентов, отдавших приоритет в области создания условий комфортного проживания качеству экологии, по сравнению с 2018 годом, значительно увеличилось. Так о необходимости наличия в районе парков, скверов и «зелёных» зон отметили в опросе около 80% респондентов, и это на 30% больше, чем два года назад. На наш взгляд, это связано с непростой эпидемиологической ситуацией, вызванной коронавирусной инфекцией. Об улучшения экологической ситуации в 2018 высказа-

лось чуть менее 50% респондентов. Число респондентов, оценивающих этот вопросы как наиболее важные в 2020 году, увеличилось на 20%. Это ещё раз подтверждает тот факт, что экологическая составляющая является определяющей в обеспечении комфортных условий для горожан.

Формат статьи не позволяет представить результаты реализации всех целевых программ, наиболее четко отражающие показатели деятельности по городскому благоустройству и устойчивому развитию города. Например, среди направлений формирования «умного города» для целей исследования были выделены два основных направления благоустройства: «городская среда» и «безопасность и экология». Согласно основным установкам целевых программ, предполагается не только использование достижений в цифровых технологиях, но и применение принципов и методов «зеленого» градостроительства и архитектуры, с учетом ландшафтно-экологического подхода.

На рисунке 3 отражены объемы расходов городского бюджета за период с 2015 по 2020г, и прогнозные значения на 2021год.

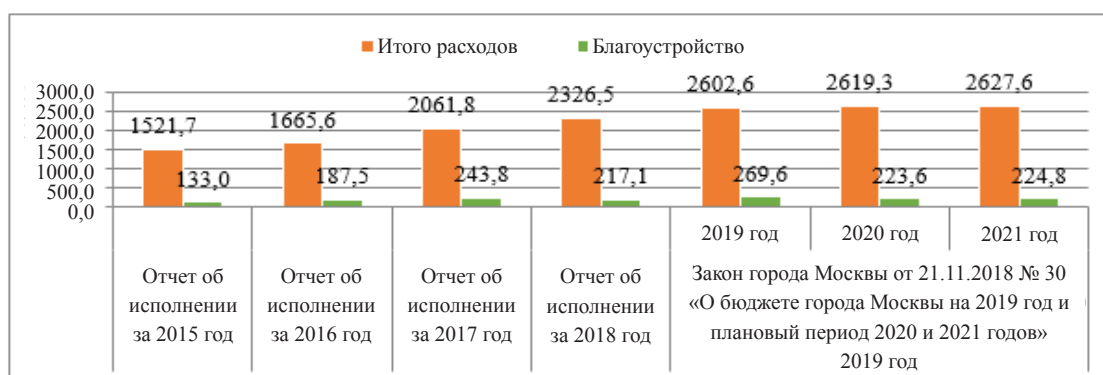


Рис. 3 Объем расходов бюджета Москвы по разделу «благоустройство» в 2015–2021 гг., млрд. руб.

Данные диаграммы свидетельствуют о тенденции ежегодного увеличения расходов на мероприятия по благоустройству города.

Однако, анализ затрат на благоустройство в суммарных расходах бюджета Москвы, позволил сделать вывод об их снижении (рис. 4). Эта тенденция, по словам мэра города Сергея Собянина, связана с решением о высвобождении части ресурсов и вложении их в иные сферы общественной жизни[7].

Анализ данных публичных источников позволил сделать вывод о том, что ситуация, связанная с расходования бюджетных средств по другим разделам, не достаточно благоприятна. Например, сокращение расходов на здравоохранение составит 2% (4 млрд руб.), на охране окружающей среды 19,2 % (1,9 млрд руб.) и на расходах в сфере физической культуры планируется снижение на 13,8% (5,2 млрд руб.).



Рис. 4 Динамика доли благоустройства в общем объеме расходной части бюджета Москвы в 2015–2021 гг., %

Анализ данных по расходам в целях исполнения основных городских программ по созданию условий комфортного про-

живания горожан, позволил сделать вывод об устойчивой динамике роста (Таблица 1)[7].

Таблица 1

Расходы бюджета г. Москва по государственным программам в сфере благоустройства за 2015–2021 гг., млрд руб.

Наименование Государственной программы	Отчет за 2015 год	Отчет за 2016 год	Отчет за 2017 год	Оценка исполнения за 2018 год	Закон города Москвы от 21.11.2018 № 30		
					2019 год	2020 год	2021 год
Всего расходов	1 447,8	1 597,9	1 998,3	2 128,5	2 370,7	2 396,2	2 385,4
Развитие городской среды	45,0	71,2	116,2	78,1	107,4	95,5	94
Развитие инженерной инфраструктуры и энергосбережение	40,9	70,2	66,9	90,1	93,8	104,8	105,4
Умный город	39,8	44,9	53,5	57,9	74,3	81,5	83,9

Таким образом, сфера благоустройства по расходам на реализацию государственных программ является одной из самых быстро развивающихся. Что свидетельствует и о повышении роли благоустройства в экономике города. Попробуем ответить на вопрос: является ли это положительной тенденцией? Казалось бы, ответ очевиден: работы по благоустройству ежегодно приносят бюджету Москвы большой экономический и социальный эффект. Но если рассматривать с точ-

ки зрения устойчивого развития, кроме экономической составляющей, развитие определяется, согласно ответам респондентов, в доступности услуг, работ и их качестве, а также в экологической безопасности территории проживания. Следовательно, это необходимо учитывать при планировании по всем направлениям городской политики: демографической, социальной, жилищной, транспортной, энергетической, промышленной и экологической[4].

Для более подробной информации рассмотрим городскую программу «Развитие городской среды». По совокупности приведенных данных[9] можно говорить об успешном выполнении целей по созданию единой информационно-технологической среды, что нашло отражение в высоком уровне прозрачности, доступности и качестве коммуникационных и аналитических сервисов.

Таблица 3

Показатели реализации программы «Развитие городской среды» в период за 2016–2018 гг., включая плановый 2019 г.

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г. прогноз
Площади территорий парков (садов) культуры и отдыха, музеев, парковых зон, бульваров и скверов, парков по месту жительства (нарастающим итогом), га	13534,81	13 66,50	13823,70	13843,70
Доля посетителей, охваченных культурнодосуговыми и спортивно-оздоровительными услугами, от общего количества посетителей объектов культуры и отдыха, %	62	63	64	65
Количество благоустроенных улиц, магистралей, площадей, набережных и общественных пространств, ед	210	327	333	340
Количество элементов досуга и отдыха: парки, зоны рекреации, бульвары, скверы и т.д.. ед	361	474	554	588
Прирост числа туристских прибытий по сравнению с 2010 годом, %	15	43	51,4	53,3

Все данные представленные в таблице можно смело отнести к эффективным инструментам, повышающим качество городского обслуживания граждан. Это безусловно отвечает требованиям развития устойчивости взаимодействия с гражданами, а также предоставляет возможность различным структурам, жителям города получать достоверные сведения и принимать оптимальные решения. Этот вывод находит подтверждение особенно в

сегодняшние дни, в данной эпидемиологической обстановке не только в Москве, но в целом по России.

С целью подтверждения выводов по исследованию, рассмотрим итоговые показатели в сфере благоустройства по городскому проекту «Моя улица»[9]. Результаты программы, а также достижения в области облагораживания парковых зон за 2016-2018гг отражены в таблице 4.

Таблица 4

Показатели реализации благоустройства улиц и общественных пространств в период 2016–2018гг. [10]

Наименование показателя	2016г	2017г	2018г	Изменение показателя 2018гк 2016г, +/-
Благоустроенные улицы, включая магистрали, площади и т.п., ед.	210	290	360	+150
Общая протяженность благоустройства улиц, включая магистрали, площади и т.п., км	267	379	506	+239
Общая площадь благоустройства улиц, включая магистрали, площади и т.п., га	1502,7	1918,8	2226,2	+723,5
Прирост площади благоустроенных парковых территорий, га	1674,2	2811,3	3135,4	+1461,2
Вновь образованные парки в жилом секторе, ед.	209	259	311	+102

По предварительным данным можно сделать выводы об основных итогах реализации городской программы по благоустройству города и созданию комфортной среды проживания за 2019 год: в городе благоустроено 410 улиц и общественных пространств, 732 парка и зеленых территорий, 31 набережная общей протяженностью 55,8 км; отремонтировано свыше 7 тыс. фасадов на благоустраиваемых улицах; высажено около 44,3 тыс. деревьев и 779 тыс. кустарников; уложено 9,13 млн кв. м газонов; в четыре раза увеличилось количество зданий с архитектурной подсветкой – 2 207 объектов; в три раза увеличилась освещенность московских дворов – достигнув 625 тыс. штук[11].

Подводя итоги, отметим, что на сегодняшний день Москва является лидером по общему количеству благоустроенных парков, и входит в пятёрку самых освещенных городов мира. Не случайно ряд международных премий отметили проделанную в городе работу по созданию качественной городской среды.

Все плановые эффекты от реализации программ достигнуты:

1) экономический эффект, который выразился в стимулировании роста посещаемости, в новых возможностях увеличения доходов как в городской бюджет, так

и в собственный бюджет государственных организаций города;

2) социальный эффект, демонстрирующий повышение эстетической привлекательности города для граждан и туристов, расширение спектра услуг для горожан;

3) экологический эффект: это реконструкция и сохранение городских озелененных территорий, которое имеет историческое, рекреационное и эколого-ландшафтное значение.

Результаты исследования, представленные в статье, наглядно демонстрируют устойчивое развитие города по всем составляющим «триады»: экология, социум и экономика, а реализация программы «Умный город», использование новых технологий в управлении городом, экотехнологий наглядно демонстрируют положительные результаты в области повышения качества городской среды и условий комфортного проживания в мегаполисе[4].

Тем не менее по результатам опросов было выявлено, что не все мероприятия проектов были осуществлены качественно. Различные информационные источники и ответы респондентов свидетельствуют о недовольстве по поводу качества выполнения работ, о необходимости системной работы по всем направлениям развития города.

Список источников:

1. Анфимова А.Ю., Кирнарская, Голованов В.И., С.В., Савотикова М.А. Управление экологией как фактор повышения качества жизни в регионах. Анализ проблем и перспективы. Муниципальная Академия №2/2019, с. 28-35
2. Голованов В.И. Устойчивое развитие территорий крупных городов [Текст]: учебное пособие для студентов высших учебных заведений / В. И. Голованов, И. Е. Барсуков, В. Н. Урсов; Междунар. ун-т в Москве. - Москва: Изд. дом Междунар. ун-та в Москве, 2010
3. Жолудева В.В., Мельниченко Н.Ф. Качество трудовой жизни как фактор социально-экономического развития// Вестник Московского международного университета. -2018.- с.62-71
4. Зотов В. Б. «Умный город»: методология построения системы. Муниципальная Академия №3/2019, с. 3-11.
5. Райзберг Б. А. Современный социэкономический словарь [Текст] / Б. А. Райзберг. — М.: ИНФРА-М, 2009. — 629 с.
6. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по г. Москве и Московской области. – [Электронный ресурс]//URL: <https://mosstat.gks.ru/>
7. Информационный портал «Открытый бюджет» – [Электронный ресурс] // URL: <http://budget.mos.ru/>
8. Паспорт государственной программы города Москвы «Умный город».– [Электронный ресурс] // URL:<https://asuods.ru/wp-content/uploads/2019/08/N-349-pp.pdf>
9. Паспорт государственной программы города Москвы «Развитие городской среды» – [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MLAW&n=198135&dst=100011#06677879308197219>.
10. О предварительных итогах исполнения Государственной программы города Москвы «Развитие городской среды на 2012-2018 годы» [Электронный ресурс] // URL: https://dkr.mos.ru/upload_local/iblock/6ce/6ce486dec0315044550428b2aa0c889b/prezentatsiya_dlya_mera_moskvy_gp_rgs_pasport_gp_.pdf 4-5.
11. В Мэрии Москвы подвели итоги благоустройства-2019. МОЙ ДОМ МОСКВА, 19 ноября 2019. [Электронный ресурс] // URL: <https://yandex.ru/turbo/moydom.moscow/s/2019/11/19/v-mjerii-moskvy-podveli-itogi-blagoustrojstva-2019/>

References:

1. Anfimova A. Yu., Kirnarskaya, Golovanov V. I., S. V., Savotikova M. A. environmental Management as a factor of improving the quality of life in the regions. Analysis of problems and prospects. Municipal Academy No. 2/2019, pp. 28-35
2. Golovanov V. I. Sustainable development of territories of large cities [Text]: textbook for students of higher educational institutions / V. I. Golovanov, I. E. Barsukov, V. N. Ursov; Intern. UN-t in Moscow. - Moscow: Publishing house mezhdunar. UN-TA in Moscow, 2010
3. Zholudeva V. V., Melnichenko N. F. Quality of working life as a factor of socio-economic development// Bulletin of the Moscow international University. -2018. - p. 62-71
4. Zotov V. B. "Smart city": methodology of system construction. Municipal Academy No. 3/2019, p. 3-11.
5. Raizberg B. A. Modern socio-economic dictionary [Text] / B. A. Raizberg. - M.: INFRA-M, 2009 — - 629 p.
6. Official website of the Office of the Federal state statistics service for Moscow and the Moscow region. – [Electronic resource] // URL: <https://mosstat.gks.ru/>
7. Information portal "Open budget" - [Electronic resource] // URL: <http://budget.mos.ru/>
8. Passport of the state program of the city of Moscow "Smart city".– [Electronic resource] // URL:<https://asuods.ru/wp-content/uploads/2019/08/N-349-pp.pdf>
9. Passport of the state program of the city of Moscow "Development of the urban environment" - [Electronic resource] // URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=MLAW&n=198135&dst=100011#06677879308197219>.
10. On the preliminary results of the implementation of the State program of the city of Moscow "development of the urban environment for 2012-2018" - https://dkr.mos.ru/upload_local/iblock/6ce/6ce486dec0315044550428b2aa0c889b/prezentatsiya_dlya_mera_moskvy_gp_rgs_pasport_gp_.pdf 4-5.
11. The Moscow City hall summed up the results of improvement-2019. MY HOUSE MOSCOW, November 19, 2019. [Electronic resource] // URL: <https://yandex.ru/turbo/moydom.moscow/s/2019/11/19/v-mjerii-moskvy-podveli-itogi-blagoustrojstva-2019/>